



THE
 SENATE OF PAKISTAN
 DEBATES

OFFICIAL REPORT

Tuesday, August 12, 1975

CONTENTS

	PAGES
Standing Committee Report Re : The Telegraph (Amendment) Bill, 1975— <i>Presented</i>	44
Standing Committee Report Re : The Legal Practitioners and Bar Councils (Second Amendment) Bill, 1975— <i>Presented</i>	45
Statement of Public importance Re : Working of the Senate. ...	45—49

SENATE DEBATES
SENATE OF PAKISTAN

Tuesday, August 12, 1975

The Senate of Pakistan met in the Senate Chamber, (State Bank Building), Islamabad, at ten of the clock in the morning. Mr. Acting Chairman (Mr. Tahir Mohammad Khan) in the Chair.

(Recitation from the Holy Quran).

Mr. Acting Chairman : Yes, item No. 2 Mr. M. Sulleman M. Samejo.

**STANDING COMMITTEE REPORT RE : TELEGRAPH (AMENDMENT)
BILL, 1975**

Mr. M. Sulleman M. Samejo : Mr. Chairman, Sir, I have the honour to submit, on behalf of the Committee, report on the Telegraph (Amendment) Bill, 1975.

Mr. Acting Chairman : The report on the Bill further to amend the Telegraph Act, 1885 [The Telegraph (Amendment) Bill, 1975] stands presented. Item No. 3 Mr. Masud Ahmad Khan.

**STANDING COMMITTEE REPORT RE : THE LEGAL
PRACTITIONERS AND BAR COUNCILS (SECOND
AMENDMENT) BILL, 1975**

Mr. Masud Ahmad Khan : Mr. Chairman, I have the honour to present the report of the Standing Committee on the Bill further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 [The Legal Practitioners and Bar Councils (Second Amendment) Bill 1975].

Mr. Acting Chairman : The report on the Bill further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 [The Legal Practitioners and Bar Councils (Second Amendment) Bill, 1975] stands presented.

**STATEMENT OF PUBLIC IMPORTANCE RE : WORKING
OF THE SENATE**

Malik Mohammad Akhtar (Minister of State for Parliamentary Affairs) : Mr. Chairman, with your permission, I would refer to rule 231 which you know well but for the benefit of this august House I would like to say that it empowers a Minister to make a statement on a matter of public importance, and the rule is, Sir, "A statement may be made."

Mr. Acting Chairman : Which rule you referring to ?

Malik Mohammad Akhtar : Rule 231, Page 115.

Mr. Acting Chairman : Yes.

Malik Mohammad Akhtar : It says :

"A statement may be made by a Minister on a matter of public importance with the consent of the Chairman but no question shall be asked nor discussion take place thereon at the time the statement is made."

Sir, I want to make a statement in public interest in respect of the working of the Senate. If you kindly allow me to make a statement to clarify certain impressions which have been created.

Mr. Acting Chairman : Yes, you have my permission. Please speak.

Malik Mohammad Akhtar : Mr. Chairman, as you know, this august House was summoned on the 6th of August, 1975, to elect its Chairman and Deputy Chairman, and to do other legislative work. The date was important and necessary because there were vacancies in the office of the honourable Chairman and Deputy Chairman and certain vacancies in the Standing Committees. Sir, as you know, we filled those vacancies and even the elections to the Committees were held, and the Members of opposition were also included as a matter of their right, and due quota was given to the Opposition, and the names were selected after a joint meeting of the Leader of the House, your goodself, the Leader of the Opposition, Khawaja Mohammad Safdar and Mr. Waheed Akhtar, a Senator. Sir, immediately thereafter, a Bill was to be moved, and the next day six Bills were brought on the Agenda of the Senate. But Senate has got its own traditions, its own conventions and its own parliamentary practices, which are just the same as in other democratic countries, and I am proud to say that this House is maintaining its traditions, conventions and customs. Naturally, a motion under rule 106 was moved in respect of all those Bills by the honourable Leader of the House and the Bills were referred to the Standing Committees.

Now, Sir, another point is that over there in respect of another Bill which is probably the seventh Bill and in respect of which a report has been presented today, i.e. the Legal Practitioners and Bar Councils Bill, 1975. Sir, I take pride in saying that the Government, since, at least, I have come to assume the duty of serving this House, is taking all care that all the matters which are enumerated in Part II of the Federal Legislative List or in the Concurrent Legislative List must originate in this House, and I am proud to say that out of 54 Bills so far originated and passed by this House, seven were

179
originated in this House. We could get seven only which fell within the sphere and which could be originated in this House, and the eighth Bill was originated yesterday. Sir, that is what I may mention again in respect of the Legal Practitioners and Bar Councils Bill, 1975. So, Sir, the Government as well as the honourable Senators are trying to proceed in a democratic way.

Sir, without entering into a controversy with the Press, for which we have got great respect and regard, and even their report was factually correct when they were mentioning that the sittings of the Senate were for a brief period. All that I have stated is to elucidate the fact that it is not that at present only the Senate is working but the Senate's newly constituted Committees are at hard task. I will not use word "work" to say that they are working. They are on the other hand, at the hard task. Sir, it was on the 7th and then again on the 8th that a number of Bills were referred to standing Committees, and then another Bill was referred yesterday and in respect of those Bills after due deliberations in certain cases, I can't refer to Bills expressly because the proceedings of the Committees are always secret, but I can go to the extent of standing that all the Committees are sitting for hours. This morning we had a Committee meeting which sat at 8.30 a.m. and they were in session for about more than 1½ hour or even because I had to leave mid-between. Sir, I want to make it clear, and to make it known to the entire nation that the Senate is working democratically in accordance with the Constitution and in accordance with the rules, and it is all due to the strict observance of rules. And another point which I will touch later is that there are longer sittings of the Committee and shorter sittings of the Senate during the first week. My second point is, Sir, that Senate is working efficiently. As I have stated, we have got seven Bills in hand and we have already passed 54 Bills. This is the entire work which came from the National Assembly since October, 1974, since when I have been assigned this humble position to serve this House.

Now, Sir, another reason for short sittings of the Assemblies is absence of the Opposition. I will be the last man to criticise the Opposition in their absence but I consider that I have got to refer to this that during the first week generally we cover the gap between the two sessions, and there are certain adjournment motions of public importance. Then there may be one or two privilege motions due to violation of certain sort of rights of a member or of a committee or of the House. Sir, as a matter of fact, we start with the questions. The Government Members also do put in the questions, and some of the questions may be coming very shortly, if I am not mistaken. Then, Sir, after questions half an hour is for the adjournment motions. Then, there is some time for the privilege motions and the privilege motions get precedence. Sir, all that gap is there and in addition to that gap, there is a gap that the legislation had to be processed properly in the Committees, and I again repeat, reiterate, stress and say that the Committees working very hard, and they are putting up very hard task. They are going not only into the original Bills but into the principal Acts, which the original Bills are seeking to amend, and they are getting very good reports.

So, Sir, what I mean to say is in short that if there are brief sittings of the House, we are not sitting idle. I admit the reporting of the Press is correct. But at the same time, for hours the Committees are sitting, and all the Committees are at work, and they have completed, I should say, their discussions and deliberations on at least those Bills and probably one is still

pending with them. So, Sir, I want to clarify that the Senate is not sitting idle. All the honourable Senators are at work although they are doing the work behind the screen, at a different place—in the Committee Rooms—and when these reports are brought there will be lively debates, and I consider that there will be longer sessions.

I wish the Opposition should be there to perform their own duty. I am not making a request to them. I want to make it clear. But it is their own constitutional obligation to attend the House for 90 days, and they are violating their constitutional obligation. They have got no right to be Members and draw all the privileges which as a Member of this House they can be benefitted to and probably they are enjoying all the privileges, and still they absenting themselves.

Lastly, Sir, we have got to work under the Constitution, Probably it is Article 54, if I am not mistaken. There are going to be 90 working days and the Government is doing its utmost and the Members are also doing their utmost to hold 90 sittings, and work for 90 days. I consider that there will be lengthy sittings, and present we are not avoiding the work. True, we do sit here for shorter period but we have got some lengthy and thorough deliberations in the committees, and the Committees are working very very actively.

Mr. Acting Chairman : Thank you very much.

میں نہیں سمجھتا کہ کسی قسم کی کوئی غلط فہمی اس ایوان کے ممبران کے متعلق اس ایوان سے باہر پاکستان کے شہریوں کو یا پریس والوں کو کبھی رہی ہے کہ اس معزز ایوان کے معزز ممبران اپنے فرائض تندی سے انجام نہیں دیتے۔ اس سے پہلے بھی بالخصوص پریس نے مباحث کے معیار کو جو سینٹ میں رہا ہے اس کو بہت سراہا ہے اور ممبران نے بھی جس انداز سے یہاں قانون سازی میں اور قانون سازی کے علاوہ دوسرے معاملات میں دلچسپی کا اظہار کیا ہے اس کی تعریف کی گئی ہے۔ چونکہ اس ایوان کے ممبران ریٹائر ہو گئے تھے اور پھر دوبارہ منتخب ہوئے ہیں تو ابھی وہ کام بنا نہیں جو رول کے مطابق قانون سازی میں بننا لازمی تھا تو اسی وجہ سے تین چار دن تک ہمارا اجلاس مختصر رہا اور مجھے یقین ہے کہ انشاء اللہ جب بل کمیٹیوں سے واپس آئیں گے اور اس ایوان کے سامنے منظوری کیلئے رکھے جائیں گے تو اس وقت ہمارے ممبران اپنی سابقہ روایات کو برقرار رکھیں گے اور قانون سازی میں پوری دلچسپی کا اظہار کریں گے۔ جو لوگ پارلیمانی روایات سے واقف ہیں۔ وہ جانتے ہیں کہ قانون سازی کا زیادہ تر کام کمیٹیوں میں ہوا کرتا ہے کیونکہ وہاں پر ممبران کے پاس بہت ساری کتابیں ہوتی ہیں اور وہ اپنی لائبریری سے consult کر سکتے ہیں آپس میں تفصیل سے بحث کر سکتے ہیں اور جو بھی کلار ہوں ان کا صحیح طریقے سے جائزہ لے سکتے ہیں جو لوگ باہر کے ملکوں کی پارلیمنٹوں سے ہو کر آئے ہیں اور جو پارلیمانی روایات سے واقف ہیں۔ ان کو کم از کم اس ایوان سے کبھی شکایت نہیں رہی ہے کہ اس ایوان کے ممبران قانون سازی میں اپنا فرض پوری طرح ادا نہیں

کرتے۔ کیونکہ تمام کام کمیٹیوں میں ہوتا ہے۔ اس لیے کم سے کم سرکاری پنچوں کو میں متوجہ کرنا چاہتا ہوں کہ جب کمیٹی سے کوئی بل پاس ہو کر آتا ہے اور اگر اس پر اختلاف نہ ہو تو عموماً بحث طویل نہیں ہوتی ہے البتہ بل کے محاسن پر ضرور گفتگو ہوتی ہے اور اس ایوان میں گفتگو ہوتی رہی ہے۔ اس کے علاوہ دنیا کی تمام پارلیمنٹوں میں دلچسپی قائم رکھنے کے لیے زیادہ اپوزیشن نے بہترین کردار ادا کیا ہے۔ کیونکہ اکثر اوقات ایسے معاملات ہوتے ہیں۔ جن کی طرف حکومت کی توجہ مبذول کرانا لازمی ہوتا ہے۔ اس لیے وہ ایڈجنزمنٹ موشن کے نام سے، سوالات کے نام سے ایوان کے سامنے ایسے معاملات پیش کرتے ہیں۔ اس لیے میں نہیں سمجھتا کہ ہمارے ممبران اپنا فرض ادا نہیں کریں گے۔ ابھی چونکہ بہت سے ممبران نئے ہیں اور وہ ابھی یہاں کی روایات سے پوری طرح واقفیت نہیں رکھتے ہیں۔ جب یہاں وہ ملک کے مفاد میں اور قوم کے مفاد میں اگر مناسب سمجھیں گے تو کوئی سوال پوچھیں گے کوئی تعریک لانا چاہیں گے تو اس میں وہ گریز نہیں کریں گے۔ لیکن اس کے لیے بھی ہم رول کے پابند ہوتے ہیں۔ کیونکہ رول کے مطابق سوال پوچھنے کا ایک مخصوص قاعدہ ہوتا ہے۔ انشاء اللہ جب ہم پوری طرح کام شروع کر دیں گے بل کمیٹیوں سے واپس آجائیں گے تو ممبران اس کی پوری تیاری کریں گے اور سینٹ کی روایات سے واقف ہوں گے اور یہ ایوان اپنی سابقہ روایات برقرار رکھے گا اور بہتر طریقے سے اس قومی فریضہ سے عہدہ برا ہوگا۔ جن کے لیے اس معزز ایوان کے ممبران کو منتخب کیا گیا ہے۔ اس مختصر گزارش کے ساتھ اب چونکہ انجوائنٹے ہر مزید کوئی قانون سازی کا کام نہیں ہے۔

جناب نعمت اللہ خان شنواری : سر ! اگر آئینہ کیلئے سینٹ سیکرٹریٹ کے کسی افسر کو یہ ذمہ داری سونپ دی جائے کہ وہ سینٹ کی کاروائی اور کمیٹیوں کے متعلق کوئی بیان باقاعدہ پریس کو جاری کر دیا کرے تو آئینہ کوئی ایسی غلط فہمی پیدا نہیں ہوگی اور نہ کسی وزیر صاحب کو اس قسم کا بیان دینے کی ضرورت ہوگی اور اگر آپ چاہیں تو سینٹ کے کسی ممبر کو یہ ذمہ داری سونپ سکتے ہیں یا سینٹ کے سیکرٹری صاحب چاہیں تو یہ ذمہ داری سینٹ کے کسی افسر کو سونپ سکتے ہیں جو سینٹ کی کاروائی اور کمیٹیوں کے متعلق ہمیشہ ایک بیان پریس کو جاری کر دیا کرے تو نہ پریس والوں کو کوئی غلط فہمی پیدا ہوگی اور نہ منسٹر صاحب کو کوئی بیان دینے کی ضرورت ہوگی۔ اب جیسے آپ بہتر سمجھتے ہیں۔

جناب قائم مقام چیئرمین : میرے خیال میں اس ایوان کے ممبران یا سیکرٹریٹ کو کبھی پریس سے کوئی شکایت نہیں رہی۔ کیونکہ انہوں نے ہمیشہ ہمارے ایوان کی کاروائی سے انصاف برتا ہے اور مجھے یقین ہے کہ انشاء اللہ آئینہ بھی پریس جو ہے وہ اس ایوان کی کاروائی کی رپورٹنگ میں انصاف برتے گا۔

جناب نعمت اللہ خان شتواری : ان کو علم تو ہونا چاہیے۔ اکثر ان کو پتہ نہیں ہوتا۔

جناب قائم مقام چیئرمین : ان کو پتہ ہوتا ہے وہ سب کچھ جانتے ہیں وہ بھی دنیا کی روایات سے واقف ہیں۔ ان کو پتہ ہے کہ ہل کمیٹی سے نکل کر یہاں آئے گا تو اس پر بات ہوگی لیکن ہم اس بات کی بھی کوشش کریں گے کہ سیکرٹری ریٹ بھی تھوڑی سی توجہ اس طرف دے۔ لیکن ہمیں اس ملک کے پریس سے کبھی کوئی شکایت نہیں ہوئی۔ کیونکہ انہوں نے سینٹ کے معاملات میں ہمیشہ انصاف سے کام لیا ہے اور توقع ہے کہ آئندہ بھی انصاف سے کام لیں گے۔

So, now the Senate will meet tomorrow at 10.30 a.m.

The House adjourned till half past ten of the Clock in the morning on Wednesday, August 13, 1975.